**تاريخچه تقسيمات كشوري ايران:**

**پيش از اسلام:**

پس از ورود آریاییان به فلات ایران و در نخستین مرحله زندگی اجتماعی (ده نشینی) پیران یا روسای دسته‌ها و گروه‌ها، هم رهبر مذهبی و هم رهبری سیاسی را به عهده داشته‌اند. در این مرحله از زندگی اجتماعی، ساکنان یک آبادی کوچک را (ویس) می نامیدند. آبادی بزرگتر را گئو و چند گئو بخشی را تشکیل می داد که به آن دهیو می گفتند. سران ویس را ویس پت، گئو، گئوپت و سران دهیو را دهیوپت می نامیدند.

در عصر هخامنشیان، داریوش کشور را به سی خشتره یا شتره که همان شهر یا کشور مي‌باشد، تقسیم کرد و برای هر یک از آنها مامورینی گماشت که آنها را خشتره پوان یا شتربان و یا به قولی شهربان و به یونانی ساتراپ می‌گفتند. رود فرات سرزمین‌های هخامنشیان را به دو بخش خشتره‌های غرب و شرق رود فرات تقسیم می کرد.

در دوران سلوكيان، با تغییر مرزهای جغرافیایی و کاسته شدن از وسعت ایران، تقسیمات دوره هخامنشی از بین رفت. در اين زمان كشور به 72 بخش تقسیم شد.

سنت های حکومت هخامنشی در حكومت اشكانيان يا پارت‌ها ادامه داشته و بخشی از سرزمین های تحت قلمرو آنها به ساتراپی هایی تقسیم می شده است. اداره کنندگان ساتراپی ها از سوی شاه انتخاب می شد. به غیر از نواحی ساتراپی، نواحی از کشور نیز تحت الحمایه مستقیم شاه بوده اند و گاهی اداره چند ساتراپ بوسیله یک نفر بوده است. کوچکترین واحد دارای دیز و یا به یونانی استاتم نامیده می شد که این واحد از تجمیع چند روستا تشکیل شده و بوسیله یک مقام دولتی اداره می گردید.

تقسیمات کشوری در ابتدای دوره ساسانیان به روال گذشته بود ولی در طول زمان تغییر پیدا کرد. براساس بررسی‌های محققان، تقسیمات کشوری در دوره ساسانیان چند بار دچار تحول شده است. قبل از انوشیروان بخش‌های مختلف کشور به دست کسانی اداره می شد که عنوان مرزبان داشتند.

مولف ایران در عهد باستان به این موضوع اشاره کرده می نویسد: «قبل از انوشیروان ایران را مرزبانان اداره می‌کردند و از میان ایشان چهار مرزبان بیشتر اهمیت داشتند: 1- مرزبان ارمن 2- مرزبان خوارزم 3- مرزبان حدود روم 4- مرزبان خزر و آرانی‌ها به مرزبانان تخت نقره می دادند به استثنای مرزبان حدود خزر که تختی از زر داشت.

در زمان انوشیروان کشور به 4 قسمت یا به اصطلاح آن زمان به 4 پاذوگس يا استان شرقی، غربي، شمالي و جنوبي تقسیم مي شد. اين تقسيم بر اساس حدود جغرافیایی و جهات چهارگانه به شرح ذيل متکی بوده است:

1. استان شمال شرقی خراسان و کرمان
2. استان غربي شامل عراق و بین النهرین
3. استان شمالي شامل ارمن و آذربایجان
4. استان جنوبي شامل فارس و خوزستان

**پس از اسلام:**

بعد از حمله اعراب و تسلط آنها بر ایران تا مدتها تقسیم کشور به چند بخش یا استان مفهومی نداشت. برخی از نقاط مانند طبرستان، دیلمان یا گیلان از خلفا اطاعت نمی کردند. امرای محلی در این مناطق حکومت‌های مستقل تشکیل داده بودند.

پس از آن که نفوذ خلفای بغداد کاهش یافت و دولت‌های نیمه مستقل نظیر طاهریان، صفاریان، سامانیان، آل زیار و آل بویه و غیره یکی بعد از دیگری بر روی کارآمدند ایران به صورت یکپارچه نبوده و حوزه های قدرت در نقاط مختلف وجود داشت. در این دوره ها و پس از آن تا دوره حکومت مغول اطلاعات کافی در این زمینه تقسيمات كشوري وجود ندارد.

اگاهی‌هایی که حمدالله مستوفی در تاریخ گزیده می‌دهد ایران در دوره شاهان مغول شامل 20 بخش بوده که عبارتند از : عراق‌عرب، عراق عجم، آذربایجان، اران و مغان، شیروان، گرجستان، ملک روم، ولایت ارمن، دیار بکر و ربیعه، کردستان، خوزستان، فارس، شبانکاره، کرمان و مکران و هرمز، مفازه میان کرمان و سیستان، قهستان و نیمروز و زاولستان، خراسان، مازندران، قومس و جزجان، گیلان.

این تقسیمات پس از مغول اندک اندک فراموش شد و بالاخره در دوران صفویه تقسیمات جدیدی ترتیب یافت. براساس برخی از مدارک در زمان شاه اسماعیل اول، ایران 19 ایالت داشته است.

**نخستین قانون تقسیمات کشوری (قانون ایالات و ولایت)**

از دوره فتحعلی شاه تا نهضت مشروطیت، در تقسیمات کشوری تغییراتی حاصل نشد. پس از نهضت مشروطیت در اولین دوره قانون‌گذاری به سال 1285هجری شمسی، تحت عنوان قانون تشکیلات ایالات و ولایت به تصویب رسید. در تعریف ایالت و ولایت چنین آمده است «ایالت قسمتی از مملکت است که دارای حکومت مرکزی بوده و ولایت، حاکم نشین جزء و توابع مي‌‌باشد، اعم از حکومت تابع پایتخت یا تابع مرکز ولایتی»

**دومین قانون تقسیمات کشور (سال 1316)**

در 16 آبانماه 1316 هجری شمسی که قانون، تقسیمات کشور و وظایف فرمانداران و بخشداران به تصویب رسيد كه تغییرات مهمی در محدوده تقسیمات کشوری به عمل نياورد.

**پس از پیروزی انقلاب اسلامی**

پس از پیروزی انقلاب اسلامی ایران و در سال 1358، عمده تغییرات در تغییر نام عناصر و واحدهای تقسیمات کشوری بوده است. سپس قانون سوم تحت عنوان قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری در سال 1362 به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. آئین نامه اجرایی قانون یاد شده نیز در سال 1363 به تصویب هیات دولت می‌رسد. ضمن اینکه بندهایی از این قانون در سال 1389 مورد اصلاح قرار گرفت .

**قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب 1362 دارای دو فصل می باشد:**

1ـ فصل اول : تعاریف

2ـ فصل دوم : نظام تقسیمات کشوری

عمدتاً تغییرات تقسیماتی شامل ایجاد، انتزاع، الحاق، تجمیع براساس مواد و شرایط تعریف شده در فصل اول مورد بررسی قرار می­گیرد.